

Effacité ou équté ?

Empowerment et universalité ?

Ridde Valéry, Ph.D.

Atelier : programme mondial sur l'efficacité de la promotion de la santé
10^{ème} Journée annuelle de santé publique
Montréal, 24 octobre 2006

Confucius

"Je ne peux rien pour qui ne se pose pas de questions."

Contexte de la présentation

- Équité : coauteur avec Louise Potvin et Pascale Mantoura
- Empowerment et universalité : auteur principal avec Ghislaine Goudreau et Treena Delormier

Trois questions et une tentative

- Et si l'on se préoccupait plus de l'équité dans les entreprises d'évaluation de l'efficacité ?
- Et si l'on se donnait les moyens d'évaluer les effets distaux de la PS : l'empowerment ?
- Et si l'efficacité n'était pas un concept universel
- Représentation du processus et des effets de la promotion de la santé

Acte 1

Charte d'Ottawa

« la promotion de la santé vise l'égalité en matière de santé. Ses interventions ont pour but de réduire les écarts actuels caractérisant l'état de santé. »

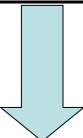


Équité

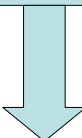
- Reconnaissance croissante de l'importance des inégalités sociales de santé
- PNSP-Q : « *le quatrième et dernier défi réside dans la réduction des inégalités en ce qui concerne la santé* »
- Constat de l'inefficacité de la santé publique et du système de santé

Manitoba

UTILISATION DES SERVICES		Q1/ Q5
# jours d'hospitalisation	86	1,40
	96	1,38
Taux d'admission hosp.	86	1,31
	96	1,32



Utilisation favorable aux plus pauvres

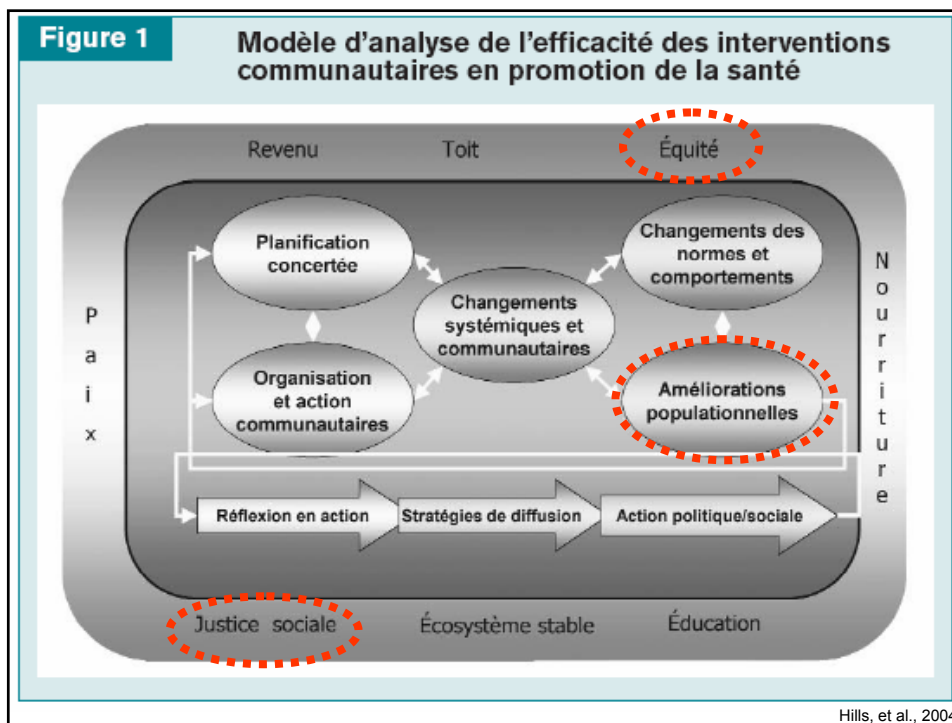


Situation défavorable aux plus pauvres

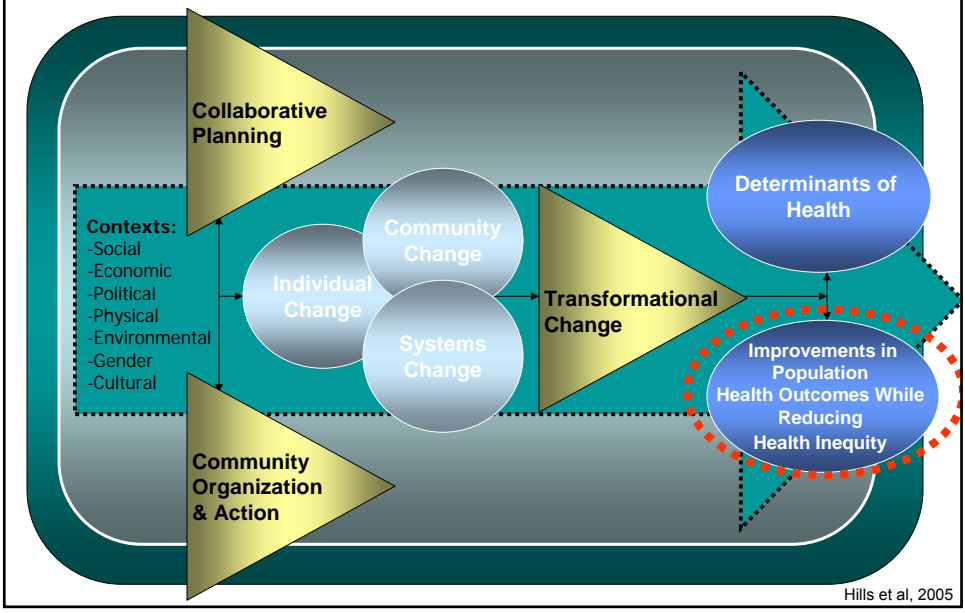
Adapté de Roos, et al., 2006

L'évaluation de la PS depuis le rapport Black...

- Efficacité, efficacité, efficacité
- Objectif de la PS :
 - améliorer la santé de la population ≠ réduire les inégalités de santé
- Canadian Effectiveness project

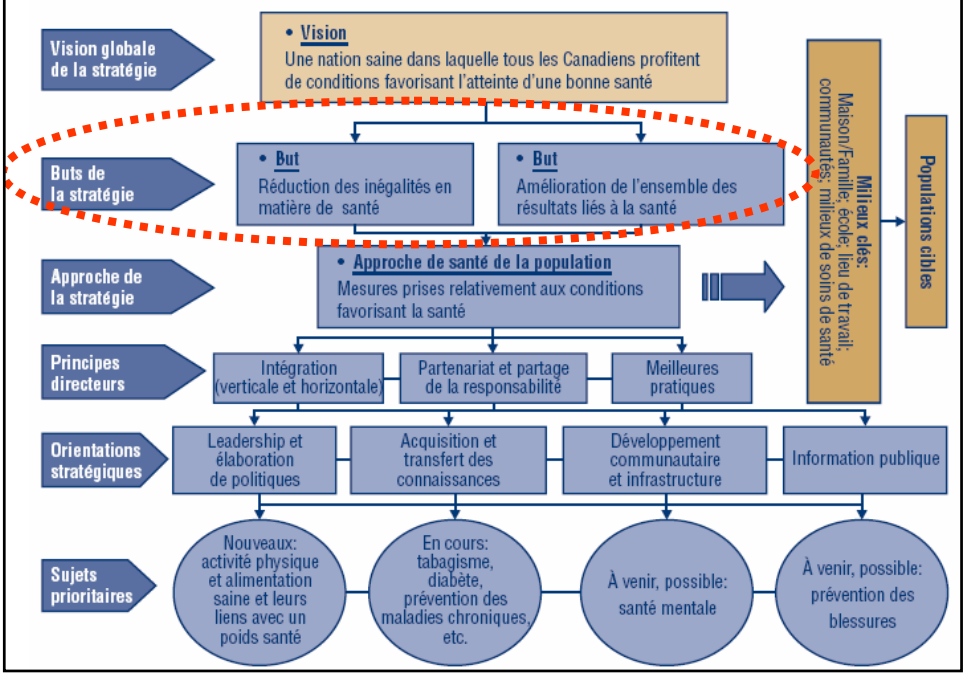


Revised Framework for Assessing the Effectiveness of Community Initiatives That Promote Health



Hills et al, 2005

Cadre stratégique pancanadien intégré pour les modes de vie sains



Qu'est-ce que l'équité ?

- Jugement sur les disparités
- La nature ou les processus sociopolitiques?
- Jugement fondé sur les perspectives de la justice distributive : égalitaire, utilitaire, *maximin*, etc...
- Efficacité, santé publique, ACE = utilitaire
- Équité doit être un des critères d'évaluation en PS => indicateurs d'inégalités

Sources d'inégalités

- Processus de planification
 - Réduire ou reproduire les inégalités ?
 - Données, mesures, etc.
- Processus de mise en œuvre
 - Bénéficiaires, suivi
- Effets de l'intervention en PS
 - Effets différenciés, devis, mesure
- Impacts populationnels
 - Impacts différenciés, mesure

Acte 2

Empowerment

Charte d'Ottawa :

La PS est le processus qui confère aux populations les moyens d'assurer un plus grand contrôle sur leur propre santé, et d'améliorer celle-ci

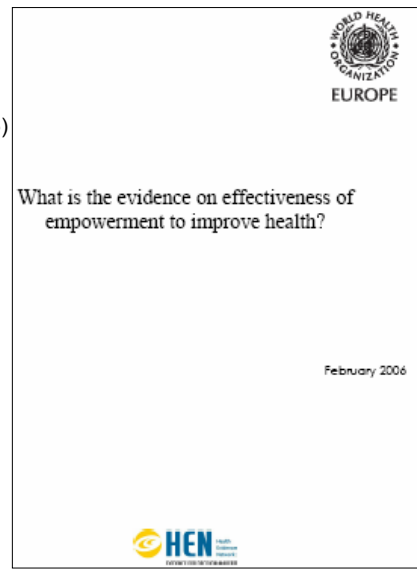


Empowerment

- Multiples tentatives de définitions et de traductions
- Habilitation, appropriation, émancipation, pouvoir d'influence...
- « pouvoir d'agir » Le Bossé, Y., 2003
 - Développement = processus
 - Pouvoir d'agir = effets
- Effet proximal de la Promotion de la santé
- Effet distal étant la réduction des inégalités de santé

Évaluer l'*empowerment* ?

- « *refinement of measurement tools* » (p. 16)



Empowerment Outcomes:		
Psychological	Organizational	Community/Political
<ul style="list-style-type: none"> • Intrapersonal change <ul style="list-style-type: none"> ○ political efficacy ○ collective efficacy ○ belief in group action ○ motivation to act ○ perceived control • Sense of community <ul style="list-style-type: none"> ○ community identity ○ bonding social capital ○ trust ○ reciprocity • Participation • Critical consciousness of society 	<ul style="list-style-type: none"> • Well-functioning services <ul style="list-style-type: none"> ○ publicly accountable ○ equitably distributed ○ efficient ○ integrated ○ culturally appropriate ○ maintained overtime • Organizational effectiveness and capacity <ul style="list-style-type: none"> ○ sustainability ○ constituency building ○ produce outcomes ○ effective leadership ○ empowering to members ○ bridging social capital • Effective inter-organizational networks/ partnerships 	<ul style="list-style-type: none"> • Enhanced civil society <ul style="list-style-type: none"> ○ structures for participation ○ increased social capital • Good governance <ul style="list-style-type: none"> ○ decreased corruption ○ increased transparency ○ accountability • Human rights <ul style="list-style-type: none"> ○ Increased civil liberties ○ Anti-discrimination policies • Pro-poor development <ul style="list-style-type: none"> ○ increased micro-enterprises ○ increased material assets ○ enabling economic policies • Transformed socio-economic, environmental conditions and policies

Wallerstein, 2006

20

MIPPA : Le Bossé, Y., Dufort, F., & Vandette, L. (2004)

- Mesure d'indices psychosociologiques du pouvoir d'agir (MIPPA)
- Trois facteurs du pouvoir d'agir individuel
 - Propension à l'action (16 items)
 - Conscience critique (10 items)
 - Sentiment d'efficacité personnelle (6 items)

21

1 PARTICIPATION :
Fatou participe aux décisions qui la concernent...
À quelles décisions Fatou participe-t-elle et quels en sont les indices?

2 COMPÉTENCES :
Pour participer aux décisions et agir en conséquence, Fatou doit en avoir la compétence...
Quelles compétences Fatou a-t-elle développées pour participer aux décisions, être entendue, agir en conséquence et quels sont les indices qu'elle les exerce?

3 ESTIME DE SOI :
Participer avec compétence aux décisions qui la concernent et agir en conséquence augmente l'estime de soi de Fatou...
Quels sont les indices qui indiquent que l'estime de soi de Fatou a augmenté?

4 CONSCIENCE CRITIQUE :
Fatou a une conscience plus critique de sa participation au problème, de la participation des autres et de la participation de la société...
Quels sont les indices qui indiquent que Fatou a une conscience plus critique?

Bernier et al, 2006, adapté de Ninacs 2002

22

<i>Individuel</i>	<i>Organisationnel</i>	<i>Communautaire</i>
Participation	Participation	Participation
Compétences	Compétences	Compétences
Estime de soi	Reconnaissance	Communication
Conscience critique	Conscience critique	Capital communautaire

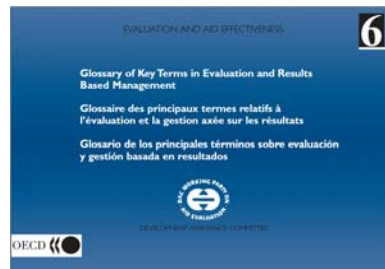
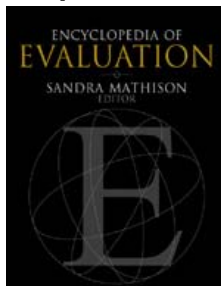
Ninacs, 2002

Acte 3

Évaluer l'efficacité

Efficacité (Succès, réussite)

- Mesure selon laquelle les objectifs de l'action ont été atteints, ou sont en train de l'être, compte tenu de leur importance relative.



L'écologie de l'action

- « L'action échappe à nos intentions »
- « Dès qu'un individu entreprend une action, quelle qu'elle soit, celle-ci commence à échapper à ses intentions » (Morin, 1990)

Pour être efficace, il faut ...

<i>Pensée classique européenne</i>	<i>Pensée classique chinoise</i>
<p><u>...Modéliser</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Construction d'une forme modèle, idéal • Faire un plan, poser un but • Moyen-Fin • Héroïsme de l'action 	<p><u>...Surfer</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • S'appuyer sur les facteurs porteurs • Tirer parti des circonstances • Potentiel de situation • Transformer
<p>• <i>Theory-driven evaluation</i> (Chen and co)</p>	<p>• <i>Realistic evaluation</i> (Pawson and co)</p>

Adapté de Jullien, 2005

27

Combien la pensée du processus (de maturation) qu'a développé la Chine se sépare de la théâtralisation de l'effet : d'un effet apparent mais forcé – apparaissant parce que forcé (c'est en forçant qu'il apparaît) – et qui n'est donc qu'un effet factice : *pseudo-effet*" (Jullien, 2005, p.44)

28

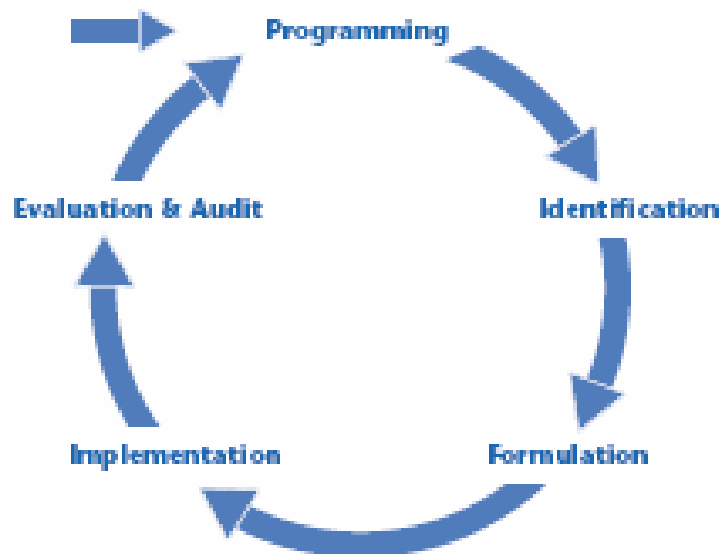
L'efficacité dans 2 projets dans des contextes amérindiens

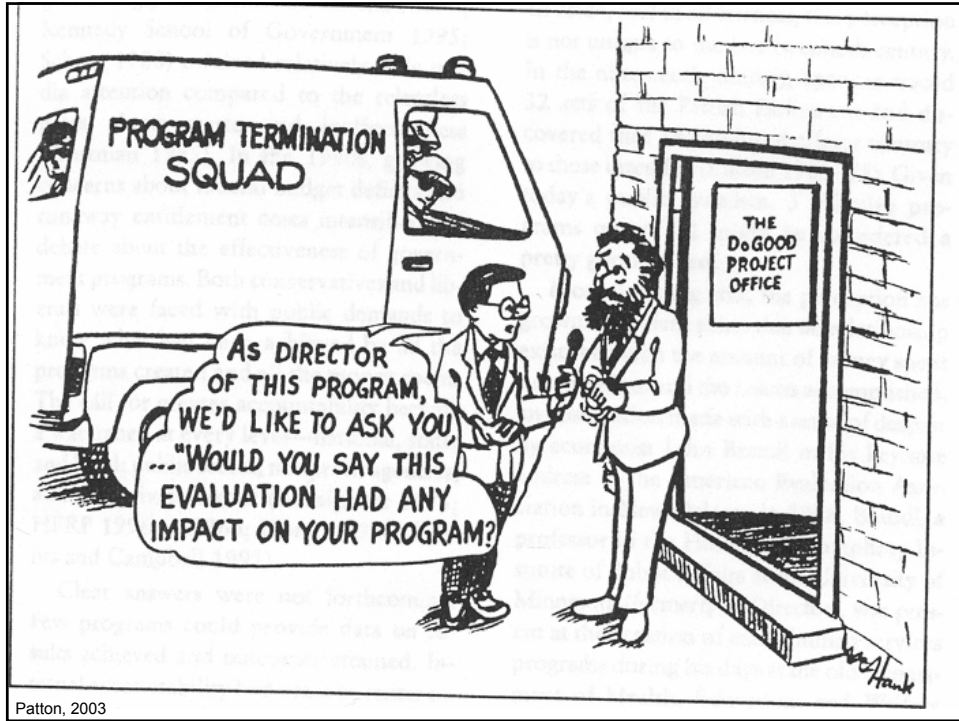
- ne peut être limitée à la vérification de quelques indicateurs d'effets détachés de l'environnement
- être étudiée de manière holistique, prenant en compte une myriade d'éléments
- concepts centraux : *empowerment* et *self-governance*
- *écologie de Guattari*, trois écologies : environnementale, sociale et mentale

Proposition

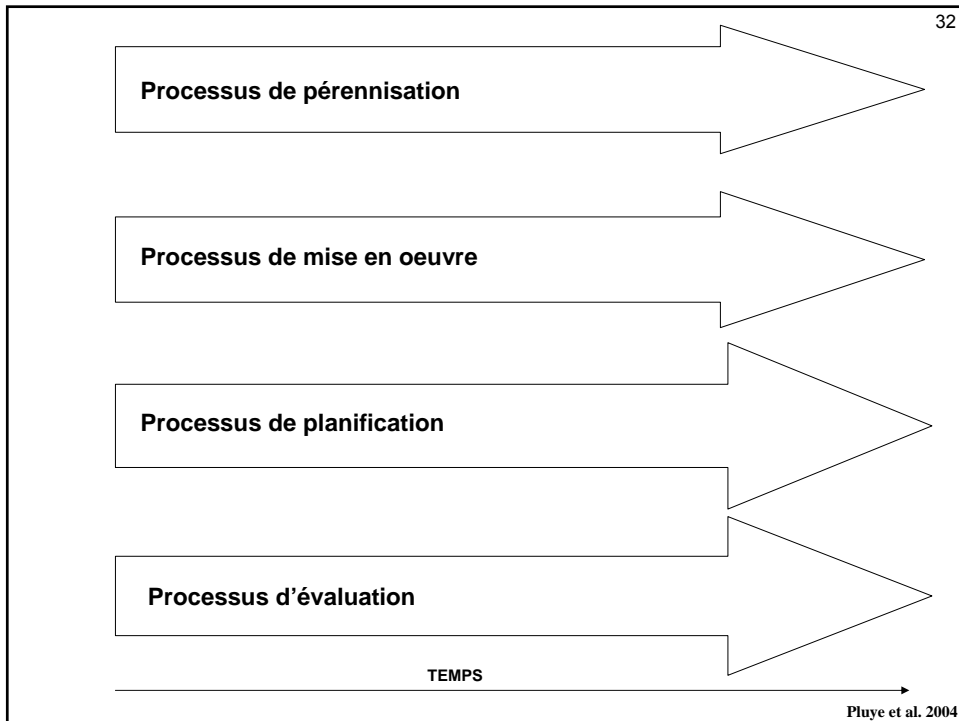
- Et si un projet efficace était un projet réactif (*responsiveness*), qui s'adapte à son environnement sans forcément atteindre l'objectif qu'il s'était initialement fixé ?

Cycle de projet





Patton, 2003



CONCLUSION

Tentative de représentation
du processus et des effets
de la promotion de la santé

LA PROMOTION DE LA SANTE

